
**Uittreksel uit de notulen van de Gemeenteraad
Zitting van 29 maart 2021**

Aanwezig:

Karel De Gucht, voorzitter;

Steven Vandersnickt, An Van Driessche, Carine Meyers, Van Boven Urbain, schepenen;

Gunther Cooreman, schepenen van rechtswege;

Francky Verhofstadt, Wim Arbijn, Marleen Zaman, Steven Baeyens, Kim Haentjens,

Marc Van Driessche, Wettinck Denny, Poppe Yves, Van Cauteren Lieve, Van de Velde Bert,

Callaert Gino, D'heer Hilde, De Backer Ruben, Verdonck Wim, Jan Van Hee, raadsleden;

Hilde Van der Jeugt, algemeen directeur

Verontschuldigd:

Katja Gabriëls, burgemeester;

Verdurmen Angélique, raadslid

Openbare zitting

**18. Goedkeuren toetreden tot het interbestuurlijk samenwerkingsverband
Vaccinatiecentrum Berlare-Dendermonde-Lebbeke en goedkeuren overeenkomst
met statutaire draagkracht**

DE RAAD,

- Gelet op de artikelen 40 en 392-395 van het decreet lokaal bestuur (DLB) van 22/12/2017;
- Overwegende dat sinds het begin van de COVID 19-crisis er ad hoc samenwerkingen zijn opgezet met de lokale besturen binnen de Eerstelijnszone Dender met het oog op een goede ondersteuning van de zorg- en welzijnsactoren van de regio;
- Overwegende dat voor de Vlaamse overheid de regio van de eerstelijnszone steeds vaker richtinggevend is voor COVID-gerelateerde initiatieven (vb. triagecentrum, vaccinatie, contactopsporing,...). Bovendien wordt de ELZ Dender, die de zorg- en welzijnsactoren in de regio vertegenwoordigt, systematisch als sleutelspeler betrokken bij COVID-gerelateerde initiatieven in de regio.
- Daarnaast hebben lokale besturen de laatste weken en maanden een aantal nieuwe taken toebedeeld gekregen waarvoor een snelle en gezamenlijke besluitvorming in de regio steeds belangrijker wordt;
- Eén van de belangrijke taken toebedeeld aan de lokale besturen, in samenwerking met de ELZ, betreft ongetwijfeld de oprichting van een vaccinatiecentrum. Het is aangewezen dat hieromtrent nadere afspraken worden gemaakt;
- Overwegende dat artikel 392 van het DLB bepaalt dat twee of meer gemeenten een samenwerkingsverband zonder rechtspersoonlijkheid kunnen vormen om, zonder beheersoverdracht, een welbepaald project van gemeentelijk belang te verwezenlijken;
- Overwegende dat het samenwerkingsverband andere overheden dan gemeenten als deelnemer mag hebben krachtens art. 392, vierde lid DLB en zich dan 'interbestuurlijk samenwerkingsverband' mag noemen;
- Het is dan ook aangewezen dat de gemeente Berlare, stad Dendermonde, gemeente Lebbeke en de ELZ Dender een IBSV vormen;
- De oprichting van een interbestuurlijk samenwerkingsverband (IBSV) zonder rechtspersoonlijkheid voor de duur van het vaccinatiecentrum geeft de lokale besturen en de ELZ Dender de mogelijkheid om de werking van het vaccinatiecentrum en overige COVID-gerelateerde initiatieven adequaat en gestructureerd aan te pakken;
- Te dien einde werd een overeenkomst opgemaakt die in dit besluit wordt vastgelegd;
- De deelnemers aan deze 'overeenkomst met statutaire draagkracht' willen de nodige afspraken maken over de oprichting en werking van een vaccinatiecentrum, onder meer (maar niet beperkt tot) de logistieke voorwaarden, de inbreng van middelen, de communicatie en democratische terugkoppeling;
- Het doel van het IBSV is om een beheersstructuur te bieden en tussen alle deelnemende partijen een afsprakenkader te maken over de oprichting, de duur, de opzegmogelijkheid, de inbreng van de deelnemers en de wijze waarop die inbreng wordt beheerd, de interne organisatie, de

wederzijdse rechten en verplichtingen en de financiële repercussies, de informatieverstrekking aan de deelnemers en de jaarlijkse evaluatie door de gemeenteraden, de opmaak van de rekeningen en de bestemming van het resultaat, de financiële controle en de vereffening van het vaccinatiecentrum;

- Het vaccinatiecentrum heeft als doelstelling de COVID-19-epidemie te beheersen door zoveel mogelijk inwoners van de deelnemende lokale besturen te vaccineren;
- De vereniging kan bij gemotiveerd besluit beslissen om zijn doel te verruimen naar andere hulpverleningsacties die noodzakelijk zijn voor de bestrijding van de COVID-19-epidemie;
- Gehoord de toelichting en tussenkomsten zoals opgenomen in het zittingsverslag.

BESLUIT: Unaniem
2 verontschuldigd (Katja Gabriëls, Verdurmen Angélique)

ART. 1

Toe te treden tot het Interbestuurlijk Samenwerkingsverband Vaccinatiecentrum Berlare-Dendermonde-Lebbeke.

ART. 2

Keurt volgende overeenkomst met statutaire draagkracht goed voor het IBSV 'Vaccinatiecentrum Berlare – Dendermonde – Lebbeke':

Artikel 1. Naam en rechtsvorm

Er wordt een interbestuurlijk samenwerkingsverband (IBSV) opgericht, op grond van artikel 392, vierde lid van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (DLB), genaamd 'Vaccinatiecentrum Berlare – Dendermonde – Lebbeke', voorts genoemd 'het IBSV'.

Dit interbestuurlijk samenwerkingsverband is een lokale bestuursstructuur zonder rechtspersoonlijkheid en zonder beheersoverdracht, opgericht om samen het formeel beheer op te nemen omtrent het 'Vaccinatiecentrum Berlare – Dendermonde – Lebbeke' gelegen op de fysieke locatie: Sporthal Appels, Steenweg van Aalst 41, 9200 Dendermonde.

De deelnemende besturen komen hiermee, conform artikel 393 DLB, tegemoet aan een gemeenschappelijke behartiging van doelstellingen van gemeentelijk belang, meer bepaald de volksgezondheid.

Artikel 2. Deelnemers

De deelnemende lokale besturen aan het IBSV, bij oprichting, zijn: gemeente Berlare, stad Dendermonde, gemeente Lebbeke en ELZ Dender.

Artikel 3. Toetreding

De toetreding van een nieuwe deelnemer is mogelijk. De toetreding wordt voorlopig aanvaard door het bestuur bedoeld in art. 8, §1 van deze statuten. De toetreding wordt daarna ter bekrachtiging voorgelegd aan de andere deelnemers.

Artikel 4. Doel

Het doel van het IBSV is om een beheersstructuur te bieden en tussen alle deelnemende partijen een afsprakenkader te maken over de oprichting, de duur, de opzegmogelijkheid, de inbreng van de deelnemers en de wijze waarop die inbreng wordt beheerd, de interne organisatie, de wederzijdse rechten en verplichtingen en de financiële repercussies, de informatieverstrekking aan de deelnemers en de jaarlijkse evaluatie door de gemeenteraden, de opmaak van de rekeningen en de bestemming van het resultaat, de financiële controle en de vereffening van het vaccinatiecentrum.

Het vaccinatiecentrum heeft als doelstelling de COVID-19-epidemie te beheersen door zoveel mogelijk inwoners van de deelnemende lokale besturen te vaccineren.

De vereniging kan bij gemotiveerd besluit beslissen om zijn doel te verruimen naar andere hulpverleningsacties die noodzakelijk zijn voor de bestrijding van de COVID-19-epidemie.

Artikel 5. Beherende gemeente

In overeenstemming met art. 394 DLB, wordt de stad Dendermonde aangesteld als beherende gemeente van het IBSV voor de duur van de overeenkomst.
De administratieve zetel van het IBSV is gevestigd te Franz Courtensstraat 11, 9200 Dendermonde.

Artikel 6. Personeelsinzet ten behoeve van het IBSV

De beherende gemeente kan eigen personeel inzetten ten behoeve van het IBSV.

Alle andere deelnemers kunnen een inbreng van nijverheid doen in het IBSV waarbij ze zich verbinden om bepaalde opdrachten uit te voeren. Zij kunnen personeelsleden of andere personen aanduiden die deze opdrachten uitvoeren. Het werkgeversgezag kan echter nooit worden overgedragen naar het IBSV.

De deelnemers bepalen in onderling overleg of en in welke mate deze inbreng financieel wordt aangerekend.

De ELZ Dender zal de nodige vrijwilligers voorzien voor de uitbating van het vaccinatiecentrum. Alle vrijwilligers zullen gecoördineerd worden door de deelnemer ELZ Dender. ELZ Dender zal voor de organisatie van de vrijwilligers zorgen.

De aangesloten gemeenten zullen hun verzekeraar voor arbeidsongevallen en burgerlijke aansprakelijkheid informeren over deze gewijzigde functie en plaats van tewerkstelling.

Artikel 7. Duurtijd, uittreding

Het IBSV wordt opgericht voor de duur die nodig is om het vaccinatiecentrum haar taken te laten uitoefenen en afronden.

Een vervroegde uittreding uit deze overeenkomst is enkel mogelijk, indien deze opgelegd of mogelijk gemaakt wordt door de bevoegde federale of Vlaamse overheid, in het kader van de coördinatie van de noodplanning kunnen lokale besturen door de Vlaamse overheid verzocht worden om toe te treden tot een andere IBSV/vaccinatiecentrum. Bij uittreding in voorkomend geval komt de deelnemer de verplichtingen die voortvloeien uit deze overeenkomst nog na, eventueel pro rata van de aangesloten periode.

Artikel 8. Bestuur en beheer

§1. Publiekrechtelijk beheerscomité

Binnen het IBSV wordt een beheerscomité opgericht, dat conform artikel 395 DLB is samengesteld uit één afgevaardigde van elke deelnemer, en dat overlegt over de wijze waarop de overeenkomst wordt uitgevoerd. Alleen natuurlijke personen kunnen afgevaardigde zijn van een deelnemer. De afgevaardigden voor de deelnemende gemeenten worden aangewezen onder de gemeenteraadsleden, de burgemeester en de schepenen. Door elke gemeenteraad wordt tevens voor elke effectieve afgevaardigde een vervangende afgevaardigde aangeduid ingeval van afwezigheid/ziekte van de effectieve afgevaardigde. Het mandaat van een afgevaardigde wordt beëindigd indien de gemeenteraad die hij vertegenwoordigt zijn mandaat intrekt/hij zijn statuut van mandataris verliest en in dezelfde gemeenteraadsvergadering zijn vervanger aanduidt/wordt aangeduid.

ELZ Dender duidt op heden Annelies Merckx aan als haar vertegenwoordiger in het beheerscomité. De leden van het beheerscomité verbinden zich ertoe geen presentiegelden te vragen voor de bijgewoonde vergaderingen.

Het beheerscomité kan virtueel vergaderen en komt slechts samen voor de uitoefening van bevoegdheden die het specifiek zijn toegewezen door de wet, het decreet, door deze statuten of indien daar een dringende noodzaak toe bestaat. Het beheerscomité komt minimum 1 keer per jaar samen.

§2. Bevoegdheden beheerscomité

Het beheerscomité zorgt voor het formele beheer van het vaccinatiecentrum en stuurt enkel op de grote organieke lijnen.

Het beheerscomité formuleert waar nodig adviezen ten behoeve van de beherende gemeente, stelt de rekeningen van het IBSV vast en legt ze ter goedkeuring voor aan de raden van de deelnemende gemeenten, waarvan de gewone meerderheid de goedkeuring verleent.

Voor het bestuur, beheer, dagelijks bestuur, de organisatie en leiding van het IBSV volgen de deelnemers de geldende regels over het beheer van een crisissituatie en de instructies van het Agentschap Zorg en Gezondheid.

§3. Stuurgroep

Voor het dagelijks bestuur van het vaccinatiecentrum wordt een stuurgroep opgericht bestaande uit:

- De financieel directeurs van de deelnemende lokale besturen
- Benedicte De Rycke voor ELZ Dender

De stuurgroep communiceert met elkaar over de aansturing van het vaccinatiecentrum. Dat kan zowel via mail, digitale vergadering als fysiek.

De stuurgroep koppelt terug binnen de gemeentelijke veiligheidscel over de stand van zaken, minimaal over personeelsaangelegenheden, bestellingen en financiële verrichtingen.

De stuurgroep kan aangepast worden door de wijziging van de instructies van de centrale overheden, zonder dat daarvoor een wijziging aan deze overeenkomst nodig is.

De verslagen van de vergaderingen van de stuurgroep worden ter beschikking gesteld van de deelnemers in het IBSV.

§4. Huishoudelijk reglement

Voor het bestuur, beheer, dagelijks bestuur en organisatie van het vaccinatiecentrum, kan de stuurgroep, een huishoudelijk reglement opmaken.

Zolang er geen huishoudelijk reglement voor handen is zal de stuurgroep de leiding opnemen en zich gedragen als goede huisvader conform het operationeel draaiboek Vaccinatiecentra.

De bestellingen van materiaal dienen te lopen via de beherende gemeente. De stuurgroep krijgt de mogelijkheid om bestellingen te plaatsen conform de voorwaarden opgelegd door de beherende gemeente.

De stuurgroep houdt hierbij tevens rekening met het feit dat de beherende gemeente gebonden is door de overheidsopdrachtenwetgeving.

Artikel 9. Financiën en bijdrage in de kosten

§1. Bijdrage deelnemende gemeenten

De deelnemende gemeenten reserveren een bedrag voor de werking van het IBSV die voldoende groot is om de engagementen genomen binnen het beheerscomité te dragen.

De subsidie verkregen van de Vlaamse overheid voor de oprichting en werking van het vaccinatiecentrum wordt integraal voorbehouden voor de werking van het IBSV. De Vlaamse overheid maakte een onderverdeling in diverse subsidieposten, deze onderverdeling is zuiver exemplarisch. Het IBSV zal de gehele subsidie verdelen op de meest wenselijke manier voor de werking van het vaccinatiecentrum.

De deelnemers komen volgende verdeelsleutel overeen omtrent hun respectieve financiële inbreng (gebaseerd op de ratio van het inwonersaantal van de gemeente op het totale inwonersaantal van alle deelnemende gemeenten):

- | | |
|----------------|-----|
| - Berlare: | 19% |
| - Dendermonde: | 57% |
| - Lebbeke: | 24% |

De deelnemende gemeenten verbinden zich ertoe dat volgens deze verdeelsleutel financiële middelen worden ingezet. In hoofdorde zullen de ontvangen subsidies worden aangewend voor de werking. Pas

op het ogenblik dat de ontvangen subsidies ontoereikend zouden zijn zal aan de gemeenten om een financiële bijdrage gevraagd worden conform bovenstaande verdeelsleutel.

De beherende gemeente (voor o.a. de inbreng van medewerkers) en de andere gemeenten (voor andere vormen van inbreng) bepalen in onderling overleg of en in welke mate deze inbreng financieel wordt aangerekend.

Bij beëindiging van de overeenkomst of bij afsluiting van het boekjaar wordt er definitief verrekend waarbij elke deelnemer zoveel als mogelijk de eigen kosten draagt en slechts kosten inbrengt die significant hoger zijn dan bij de andere deelnemers. Het beheerscomité zal beslissen over het al dan niet aanvaarden van deze kosten.

§2. Bijdrage overige deelnemers

Alle deelnemers die geen gemeente zijn, verbinden zich ertoe, in het kader van hun publieke taak om de volksgezondheid te helpen, om de nodige inbrengen te doen in de vereniging die nodig zijn voor een vlotte operationaliteit van het vaccinatiecentrum. Zij verbinden zich ertoe om dat te doen door in deze structuur mee te werken aan de inrichting en werking van het vaccinatiecentrum voor de betrokken regio.

Er wordt in onderling overleg bepaald of en in welke mate deze inbreng financieel wordt aangerekend aan het samenwerkingsverband.

Conform hetgeen onder artikel 6 werd voorzien wordt thans reeds overeengekomen dat deelnemer ELZ Dender de kosten gemaakt voor het inzetten van vrijwilligers financieel zal aanrekenen aan het IBSV. Het IBSV zal maandelijks 20.000,00 € aan ELZ Dender overmaken als voorschot voor deze kosten van de vrijwilligers. ELZ Dender zal driemaandelijks de aanwending van deze kosten staven aan de overige deelnemers waarna deze kosten zullen worden afgerekend en er hetzij een terugbetaling zal gebeuren van ELZ Dender aan het IBSV hetzij een bijstorting van het IBSV aan ELZ Dender.

§3. Onenigheid

De deelnemers verbinden zich ertoe om de nodige bijdragen te doen aan de vereniging die noodzakelijk zijn voor de bescherming van de volksgezondheid. De bescherming van de volksgezondheid en openbare orde zal primeren indien budgetten vrijgemaakt moeten worden. Indien achteraf onenigheid zal bestaan over de bijdragekosten, zullen in eerste instantie de in deze overeenkomst gemaakte afspraken tussen de deelnemers richtinggevend zijn.

In tweede orde geldt het principe dat elke deelnemende gemeente bijdraagt conform afgesproken in §1 van onderhavig artikel.

Indien daar verdere onenigheid over bestaat, duiden zij de provinciegouverneur aan als bemiddelaar die bemiddelt over de bijdrage in de kosten. Bij blijvende onenigheid kan de Vlaamse minister bevoegd voor binnenlands bestuur een eindbeslissing nemen.

§4. Financieel beheer en subsidies

De Stad Dendermonde zal als beherende gemeente van de Vlaamse overheid de subsidies voor het vaccinatiecentrum ontvangen. De beherende gemeente heeft als opdracht om de subsidies die toegekend worden, te verdelen tussen alle partijen die betrokken zijn bij het vaccinatiecentrum
Volgende afspraken worden hierover gemaakt:

- Stad Dendermonde ontvangt alle kosten en ontvangt alle subsidies. Bij het afsluiten van het vaccinatiecentrum wordt het openstaande bedrag door alle betrokken steden en gemeenten betaald zoals overeengekomen artikel 12 van onderhavige overeenkomst.

Volgende kostensoorten kunnen worden ingebracht in dit IBSV:

- Energiekosten
- Onderhoud en schoonmaak
- Bewaking, ICT en kantoormateriaal
- Kostenvergoeding vrijwilligers niet-medisch personeel

- Mobiliteit
 - Inrichtingskosten (opbouw en afbraak)
 - Catering
 - Verzekering
- Als dit openstaand bedrag te groot zou worden kan Stad Dendermonde aan het beheerscomité een voorschot vragen. Dit zal dan door alle betrokken steden en gemeenten, volgens de verdeelsleutel overeengekomen in §1 van onderhavig artikel, betaald worden.
 - Iedere gemeente zal zelf instaan voor het uitwerken van een vervoersregeling voor minder mobiele van en naar het vaccinatiecentrum. Uit het volledige subsidiebedrag wordt hiertoe maandelijks 21.000,00 € voorzien. Dit bedrag zal worden verdeeld onder de deelnemende gemeenten conform de verdelingsleutel voorzien in §1 van dit artikel.

De basis van de afrekening wordt gevormd door het overzicht van de boekingen op het beleidsitem en deze wordt aangevuld door andere kosten en opbrengsten op aangeven en na validatie van de stuurgroep.

De deelnemende gemeenten betalen hun aandeel aan de beherende gemeente binnen de dertig dagen na ontvangst van de schuldvordering.

Artikel 10. Financiën en democratische terugkoppeling

Bij oprichting stellen de deelnemende gemeenteraden, in verhouding tot hun respectieve inbreng, het in artikel 9 bedoelde bedrag ter beschikking van het IBSV. Op heden wordt echter aangenomen dat er nog geen inbreng dient te gebeuren bij oprichting gelet op het ontvangen subsidiebedrag.

Indien bijkomende middelen nodig zijn, stelt het beheerscomité een actieplan en kostenraming vast en maakt deze zo snel mogelijk over aan de deelnemers (voor de gemeenten de gemeenteraden), die ze ter goedkeuring voorleggen aan hun beslissend orgaan (voor de gemeenten de gemeenteraden).

De rekening van het IBSV wordt jaarlijks ter goedkeuring voorgelegd aan de deelnemers. Het IBSV zorgt ervoor dat de rekening en de bijhorende verantwoordingsstukken aan de deelnemers worden overgemaakt, uiterlijk binnen de zes maanden na afsluiting van het voorgaande werkjaar.

De rekeningen zijn goedgekeurd indien de gewone meerderheid van de deelnemers én de gewone meerderheid van de gemeenteraden van de deelnemers ze goedkeurt.

Het eventueel positief resultaat van de rekening blijft in de vereniging en wordt aangewend voor de realisatie van de doelstellingen van de vereniging. Eventuele tekorten worden evenredig verdeeld over de deelnemers en door hen bijgepast, met inachtnaam van de principes vermeld in artikel 9.

De boekhouding en de rekening van het IBSV wordt gevoerd binnen de boekhouding van de beherende gemeente doch als afzonderlijk beleidsitem waarop alle ontvangsten en uitgaven in de mate van het mogelijke zullen gecentraliseerd worden.

De boekhouding en de rekening van het IBSV worden gecontroleerd door het beheerscomité, die daarvoor de opdracht kan geven aan de financiële dienst van de beherende gemeente of van een andere deelnemende gemeente.

De Stad Dendermonde beheert, als beherende gemeente, de rekening van het IBSV en belast haar financieel directeur met alle financiële verrichtingen.

De financieel directeur van de beherende gemeente bezorgt driemaandelijks een overzicht aan de financieel directeurs van de andere deelnemers van de financiële verrichtingen.

Alle documenten, die aanleiding kunnen geven tot een betaling, waaronder facturen en schuldvorderingen, worden gecontroleerd op hun wettigheid en regelmatigheid vooraleer ze worden overgemaakt aan de financieel directeur voor betaling.

Artikel 11. Informatieverstrekking aan de deelnemers en jaarlijkse evaluatie door de gemeenteraden

Aan de deelnemers van het IBSV wordt op geregelde wijze informatie versterkt, via de leden van het beheerscomité, die instaan voor de verdere informatieverstrekking naar hun organisatie (gemeenteraad indien het om een gemeente gaat).

Indien de vereniging langer dan 1 jaar bestaat, wordt jaarlijks aan de deelnemers een jaarverslag ter beschikking gesteld. Indien de vereniging binnen het jaar ontbonden wordt, volstaat een beknopt eindverslag.

Het jaarverslag of eindverslag wordt samen met de rekening aan de deelnemers ter goedkeuring voorgelegd.

De leden van het beheersorgaan die een gemeente vertegenwoordigen, leggen verantwoording af aan hun gemeenteraad.

Artikel 12. Ontbinding en vereffening

Wanneer aan het bestaan van de vereniging een einde komt, worden door de deelnemers in gezamenlijk akkoord één of meerdere vereffenaars aangesteld. De in de vereniging aanwezige middelen worden in voorkomend geval verdeeld over de deelnemers a rato van dezelfde verdeelsleutel als vermeld in art. 9. Ook eventuele tekorten worden op deze basis evenredig verdeeld over de deelnemers.

Artikel 13. Contactgegevens

Alle correspondentie omtrent uitwerking van deze overeenkomst zal elektronisch verlopen. Elke elektronische kennisgeving of mededeling wordt geacht rechtsgeldig te zijn gebeurd.

Artikel 14. Aansprakelijkheid

Gezien het IBSV geen rechtspersoonlijkheid heeft blijft iedere deelnemer aansprakelijk voor zijn inbreng in het IBSV.

Alle deelnemers sluiten een verzekering af voor beroepsaansprakelijkheid, burgerlijke aansprakelijkheid en lichamelijke ongevallen voor de activiteiten van hun medewerkers in het vaccinatiecentrum.

De brandverzekering voor het vaccinatiecentrum wordt afgesloten door de beherende gemeente.

ART. 3

Bepaalt dat van dit besluit melding zal worden gegeven conform de bepalingen van het decreet lokaal bestuur.

NAMENS DE GEMEENTERAAD

In opdracht,
get. Hilde Van der Jeugt
algemeen directeur

get. Karel De Gucht
voorzitter

VOOR EENSLUIDEND AFSCHRIFT

Hilde Van der Jeugt
algemeen directeur

Katja Gabriëls
burgemeester